



АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального образования
«Большелуцкое сельское поселение»
муниципального образования
«Кингисеппский муниципальный район»
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 01 ноября 2019 года № 404

**Об утверждении «Основных направлений
бюджетной и налоговой политики
МО «Большелуцкое сельское поселение»
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области и решением Совета депутатов МО «Большелуцкое сельское поселение» от 28 ноября 2017 года № 174 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов МО «Большелуцкое сельское поселение» от 21.09.2012 года №171 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области», руководствуясь Положением об администрации МО «Большелуцкое сельское поселение», администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации МО «Большелуцкое сельское поселение» от 22 октября 2018 № 1055 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в

МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с момента вступления в силу настоящего Постановления.

3. При планировании проекта бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента принятия.

5. Настоящее Постановление подлежит опубликованию (обнародованию) на официальном сайте МО «Большелуцкое сельское поселение» по электронному адресу: www.bolshelutsk.ru.

6. Контроль над исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации
МО «Большелуцкое сельское поселение»



Г.В. Зуйкова

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019), Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 21.09.2012 № 171 (с изменениями и дополнениями), с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также в соответствии с проектом Правительства Российской Федерации «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», на основе муниципальных программ МО «Большелуцкое сельское поселение» и являются определяющими при формировании бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, как составной части экономической политики МО «Большелуцкое сельское поселение».

Уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» является долгосрочным ориентиром в бюджетной политике.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации МО «Большелуцкое сельское поселение» в части доходов, расходов бюджета, являются базой для формирования бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Бюджет МО «Большелуцкое сельское поселение» будет сформирован в трехлетней перспективе: на очередной финансовый год – 2020 год и на плановый период – 2021 и 2022 годов.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование будет осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Большинство задач в сфере бюджетной и налоговой политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

II. Основные результаты бюджетной и налоговой политики МО «Большелуцкое сельское поселение» в 2018 году и 9 месяцев 2019г.

Бюджетно-налоговая политика МО «Большелуцкое сельское поселение» в 2018 году и в начале 2019 года строилась в соответствии с ключевыми приоритетами, определенными в Основных направлениях бюджетно-налоговой политики на 2018 и 2019-2021 годы.

Доходная и расходная части бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» за 2015 - 2018 годы

(тыс. руб.)

Наименование	Факт			План	Исполнение 2018 года	Процент исполнения
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год		
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	55 751,2	59 460,4	92 516,2	122 674,4	130 193,2	106,1
Налоговые доходы, в том числе:	43 433,1	51 426,2	80 522,8	113 255,0	120 971,9	106,8
<i>НДФЛ</i>	<i>24 578,0</i>	<i>32 691,0</i>	<i>62 281,2</i>	<i>95 000,0</i>	<i>101 564,1</i>	<i>106,9</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>14 393,6</i>	<i>16 817,3</i>	<i>16 381,1</i>	<i>16 486,4</i>	<i>17 099,8</i>	<i>103,7</i>
Неналоговые доходы	1 477,4	3 285,8	3 733,1	1 737,9	1 575,3	90,6
Безвозмездные поступления	10 813,2	4 959,7	8 260,3	7 681,5	7 646,0	99,5
2. РАСХОДЫ (всего)	59 133,3	48 513,3	73 386,2	123 162,8	101 429,4	82,4
3. Дефицит (-), профицит (+)	3 382,1	10 947,1	19 130,0	- 488,4	28 763,8	X

По итогам 2018г. в бюджет МО «Большелуцкое сельское поселение» поступило доходов в сумме 130 193,2 тыс. рублей, что на 37 677,0 тыс. рублей больше чем в 2017 году. Расходная часть бюджета по итогам 2018г. исполнена в сумме 101 429,4 тыс. рублей, что на 28 073,2 тыс. рублей больше чем в 2017 году. Профицит бюджета по итогам 2018 года составил 28 763,8 тыс. рублей, получен в результате сверхпланового поступления НДСЛ в конце ноября и декабря 2018г.

Основным источником поступления налоговых и неналоговых доходов является налог на доходы физических лиц, поступления НДСЛ в 2018 году составили 101 564,1 тысяч рублей (82,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

Неналоговые доходы являются нестабильными и зависимыми от множества факторов: поступления аренды имущества, доходов от продаж, доходов от оказания платных услуг и прочих неналоговых доходов.

Органами местного самоуправления МО «Большелуцкое сельское поселение» проводилась работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов на наиболее значимых, с точки зрения социально-экономического эффекта, направлениях.

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» за 2018 год составили: 34,6% расходы по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», 18,4% на благоустройство поселения, 11,9% расходы по разделу «Культура».

**Основные параметры бюджета
МО «Большелуцкое сельское поселение»
за 9 месяцев 2019 года**

(тыс. руб.)

Наименование	Уточненный план на 2019 год	Исполнение за 9 месяцев 2019 года	Процент исполнения
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	118 554,8	88 907,0	74,99
Налоговые доходы	95 808,2	85 348,6	89,08
<i>В том числе:</i>			
<i>НДСЛ</i>	76 900,0	72 686,7	94,52
<i>Земельный налог</i>	16 974,5	11 090,6	65,34
Неналоговые доходы	1 759,6	1 882,7	107,0

Безвозмездные поступления	20 987,0	1 954,3	9,31
2.РАСХОДЫ (всего)	181 968,7	39 533,3	21,73
3.Дефицит (-), профицит (+)	-63 188,4	49 373,7	X

Основным источником поступления налоговых и неналоговых доходов по итогам 9 месяцев 2019 года является НДФЛ - поступления составили 72686,7тысяч рублей (83,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов). Значительный рост поступлений данного налога связан с ростом заработной платы и численности сотрудников фирм, зарегистрированных в Межрайонной инспекции ФНС России №3 по Ленинградской области по нашему поселению.

Наблюдается низкий процент исполнения доходов по земельному налогу, срок оплаты физическими лицами данного налога еще не наступил - 1 декабря 2019 года.

Падение поступлений земельного налога обусловлено принятием федерального закона № 436-ФЗ от 28.12.2017 (установлена необлагаемая налогом величина кадастровой стоимости 600 квадратных метров (6 соток) площади земельного участка для льготных категорий налогоплательщиков - пенсионеров), а так же исчисление налога от оспоренной кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности физических и юридических лиц и возмещение (зачет) образовавшейся переплаты при применении пересмотренной кадастровой стоимости

В 2019 году, как и в предыдущем, расходная часть бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» в большом объеме формируются в программной структуре. Программные мероприятия занимают 87% от общего объема бюджетных ассигнований. В текущем 2019 году разработаны и действуют 12 муниципальных программ.

При исполнении бюджета за 2018 год и 9 месяцев 2019 года были выполнены основные задачи, стоящие перед администрацией МО «Большелуцкое сельское поселение»:

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- рост участия в государственных программах Ленинградской области и повышение эффективности бюджетных расходов;

- соблюдение основных направлений Федерального закона от 05.04.2013 года №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Большелуцкое сельское поселение», намеченных ранее, в целом последовательно реализовываются.

III. Главные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основное требование к бюджетной политике – повышение качества управления финансами, формирование и исполнение бюджета на основе муниципальных программ.

В рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в МО «Большелуцкое сельское поселение» будет направлена на реализацию следующих направлений:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в среднесрочной перспективе, с последовательным направлением на бездефицитный бюджет МО «Большелуцкое сельское поселение»;

2. Обеспечение исполнения расходных обязательств, ориентированных по обеспечению муниципальных программ. Взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств с учетом возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение стратегических целей социально-экономического развития, а также проведение инвентаризации обязательств и отказ от неэффективных расходов.

3. Осуществление мероприятий, направленных на оптимизацию структуры расходов на основе муниципальных программ, ориентированных на результат.

3.1 Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг для потребителей.

3.2 Совершенствование механизма муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов.

3.3 Принятие мер по мобилизации дополнительных бюджетных доходов.

3.4 Обеспечение сбалансированность расходных полномочий и ресурсов для стимулирования роста в расширении собственного доходного потенциала.

3.5 Повышение результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов с помощью программно-целевого метода, повышающего ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

При этом муниципальные программы поселения, являясь инструментом реализации политики территории, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

4. Планирование мероприятий в сфере развития инфраструктуры по благоустройству дворовых территорий, а также сохранение и развитие сети автомобильных дорог.

5. В целях выполнения требований Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом текущей экономической ситуации, исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда работников сферы культуры планируется осуществлять с учетом анализа достижения установленных целевых показателей за 2019 год, уточнения динамики заработной платы в Ленинградской области на основании прогноза социально-экономического развития.

6. Планируется ежегодная индексация с 1 октября на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне, оплаты труда

отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

7. В области физической культуры и спорта бюджетная политика сосредоточена на развитии массового спорта, увеличении количества занимающихся спортом жителей.

8. Запланирована реализация мероприятий, направленных на подготовку и проведение празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;

9. Укрепление системы внутреннего финансового контроля: внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, проведение профилактических контрольных мероприятий в сфере закупок, внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность получателей бюджетных средств, организация системы мониторинга качества контрольной деятельности;

10. Принятие мер для обеспечения прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте администрации муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение».

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике, как и прошлые периоды, должна выступать преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для поселения задач.

Основные направления налоговой политики.

Налоговая политика администрации МО «Большелуцкое сельское поселение» в 2020 - 2022 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам.

Основными направлениями налоговой политики на 2020-2022 годы определены:

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- поддержка на местном уровне организаций малого и среднего бизнеса;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2020 г. уточняется порядок налогообложения доходов физического лица при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года.

Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет, умноженная на коэффициент 0,7.

В настоящее время при расчете НДФЛ применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- планируется сокращение с пяти до трех лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

- начиная с отчетности за 2020 год отменяются налоговые декларации по транспортному и земельному налогам;

- с 1 января 2020 г. увеличивается с 58,1 % до 66,6 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- с 1 января 2020 г. меняется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, установленный статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусматривается зачисление штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в основном в доходы бюджета, за счет средств которого содержится контролирующий орган.

IV. Заключительные положения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2020 – 2022 годы принципиально важно для долгосрочной финансовой устойчивости бюджета поселения.